

Số: 128/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về giá dịch vụ đào tạo đối với 30
nghề trình độ sơ cấp áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về giá dịch vụ đào tạo đối với 30 nghề trình độ sơ cấp áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 462/TT-UBND ngày 18/11/2023. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; Dự thảo nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động về việc ban hành Nghị quyết; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo thẩm định số 330/BC-STP ngày 09/11/2023 của Sở Tư pháp;

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Công tác đào tạo, phát triển nguồn nhân lực luôn được Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố quan tâm chỉ đạo, cụ thể hóa vào các Kế hoạch 5 năm và hàng năm của địa phương. Việc triển khai đào tạo nghề cho người lao động được hưởng chính sách hỗ trợ đào tạo nghề theo quy định trên địa bàn Thành phố trong những năm qua thể hiện chủ trương lớn, tính ưu việt và sự quan tâm của Đảng, Nhà nước, Thành phố đến những đối tượng cần được hỗ trợ đào tạo nghề, có ý nghĩa thiết thực, góp phần tích cực trong việc chuyển dịch cơ cấu lao động nông nghiệp nông thôn; tạo điều kiện cho lao động nông thôn, những hộ nông dân bị

thu hồi đất sản xuất, người khuyết tật, thanh niên, người lao động trong doanh nghiệp nhỏ và vừa có điều kiện chuyển đổi nghề mới, nâng cao tay nghề, tăng thu nhập đảm bảo đời sống, góp phần vào công tác an sinh xã hội của Thành phố.

Căn cứ khoản 4 Điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định: *"Căn cứ quy định pháp luật về giá và lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 3 Điều này, căn cứ khả năng cân đối ngân sách nhà nước và mặt bằng giá thị trường, tình hình kinh tế - xã hội trong từng thời kỳ, các bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể giá dịch vụ sự nghiệp công theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành"*. UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 14/2022/QĐ-UBND ngày 24/3/2022 và Quyết định số 04/2023/QĐ-UBND ngày 09/3/2023 ban hành bộ định mức kinh tế- kỹ thuật về đào tạo các nghề trình độ sơ cấp đối với 30 nghề áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn Thành phố.

Căn cứ quy định của Luật giá 2012 và quy định tại Điều 27, Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định: *"Mức trần của giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, đào tạo đại học, giáo dục nghề nghiệp thực hiện đặt hàng ở các địa bàn có khả năng xã hội hóa cao hoặc yêu cầu đặt biệt về chất lượng đào tạo do Bộ, ngành hoặc UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh xem xét phê duyệt trên cơ sở định mức kinh tế- kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ, nhu cầu đào tạo và tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục đào tạo"*.

Từ những căn cứ, cơ sở nêu trên, tại kỳ họp này UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ đào tạo đối với 30 nghề trình độ sơ cấp áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với các quy định pháp luật.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 462/TTr-UBND ngày 18/11/2023 về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng giá dịch vụ đào tạo đối với 30 nghề trình độ sơ cấp áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Về nội dung trình

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố bổ sung làm rõ thêm một số nội dung sau:

(1) Đề nghị UBND bổ sung làm rõ hơn về căn cứ, cơ sở, phương pháp định giá để xây dựng giá dịch vụ đào tạo đối với 30 nghề trình độ sơ cấp áp dụng trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp được đưa ra tại phụ lục của dự thảo nghị quyết, gồm:

- Phương pháp xây dựng giá;
- Nguyên tắc xây dựng giá;

- Căn cứ định giá;
- Các yếu tố chi phí hình thành đơn giá.

(2) Theo khoản 3 Điều 27 Nghị định 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định: "Mức trần của giá dịch vụ, giáo dục nghề nghiệp thực hiện đặt hàng ở các địa bàn có khả năng xã hội hóa cao hoặc yêu cầu đặc biệt về chất lượng đào tạo do bộ, ngành hoặc UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh phê duyệt trên cơ sở định mức kinh tế- kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành....".

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn căn cứ, cơ sở để xác định toàn bộ cơ sở giáo dục nghề nghiệp của thành phố Hà Nội thuộc địa bàn có khả năng xã hội hóa cao làm căn cứ trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết?

(3) Bổ sung phân tích, làm rõ chi phí đào tạo cho một nghề trước đây bao nhiêu? Khi xây dựng đơn giá mức chi phí cho một nghề tăng lên so với trước đây là bao nhiêu? Tác động đối với người học khi thực hiện mức giá mới?

(4) Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát đảm bảo tính chính xác, khách quan của các số liệu khảo sát làm cơ sở để xây dựng giá đề xuất. Đồng thời, chịu trách nhiệm toàn diện về tính chính xác của các thông tin, số liệu khi xây dựng, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

3. Về Dự thảo nghị quyết

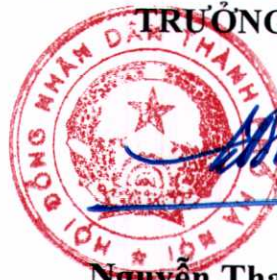
Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 330/BC-STP ngày 09/11/2023 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, LĐT&XH, Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXH_(Trọng).

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình